

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege

**privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr.4/2009 privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

Având în vedere obligațiile asumate de România în calitate de stat membru al Uniunii Europene, necesitatea respectării dreptului Uniunii Europene și a deciziilor Curții de Justiție a Uniunii Europene în acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de stat membru, inclusiv necesitatea plății sancțiunilor pecuniare impuse României prin astfel de decizii, este necesară amendarea cadrului legislativ actual.

Situația de urgență și extraordinară se subsumează iminenței plății sancțiunilor pecuniare aplicate statului român prin hotărârea în cauza C-549/18, Comisia Europeană împotriva României - în quantum de 3 milioane de Euro, precum și riscului aplicării de dobânzi penalizatoare în caz de neplată în termenul indicat prin scrisoarea Comisiei Europene nr. ARES (2020) 6083112.

Ținând cont de faptul că un stat membru nu poate invoca situații interne pentru a justifica neîndeplinirea obligațiilor decurgând din calitatea de stat membru al Uniunii, este necesară asigurarea, în cel mai scurt timp posibil, a pârghiilor bugetare necesare unei asemenea alocări bugetare.

Luând în considerare faptul că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se propune reglementarea de față.



<p>1.Descrierea situației actuale</p>	<p>În contextul legislativ actual, dispozițiile naționale de natură bugetară nu permit dislocarea unor sume din bugetul de stat cu scopul de a plăti sancțiunile pecuniare care incumbă statului român ca urmare a condamnării pronunțate de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene, în cadrul procedurilor de infringement.</p> <p>Avem în vedere că potrivit art. 14 alin. (1) din Legea privind finanțele publice, nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, "cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi specifice și în legile bugetare anuale."</p> <p>De asemenea, potrivit alin. (2) al aceluiași articol, nici o cheltuială nu poate fi înscrisă în buget și nici angajată și efectuată din acesta, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială.</p> <p>În consecință, se impune modificarea cadrului legislativ actual, astfel încât, pentru plata sancțiunilor pecuniare stabilite prin decizii ale CJUE în acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de stat membru, să se stabilească sursa de finanțare și ordonatorul principal de credite prin bugetul căruia se vor efectua plățile respective.</p>
<p>1. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.</p>	
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>Se propune crearea cadrului legal de natură bugetară, prin care să se asigure cheltuielile decurgând din plata sancțiunilor pecuniare aplicate statului român prin deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene (Curtea în</p>



	<p>cadrul acțiunilor de infringement, prin modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2009 privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar, aprobată cu modificări prin Legea nr. 215/2009, cu modificările ulterioare, respectiv acoperirea acestor cheltuieli de către Ministerul Finanțelor Publice, din sumele prevăzute cu această destinație în bugetul de stat. Plata sancțiunilor pecuniare aplicate statului român de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene se efectuează în baza hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene, transmise Ministerului Finanțelor Publice de către Ministerul Afacerilor Externe în forma comunicată de Curtea de Justiție a Uniunii Europene.</p>
3. Alte informații	
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1. 1. Impactul macroeconomic	
11. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative	
2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate



Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
Impact previzionat	2020 (mil lei)	2021 (mil lei)	2022 (mil lei)	2023 (mil lei)	2024 (mil lei)	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						



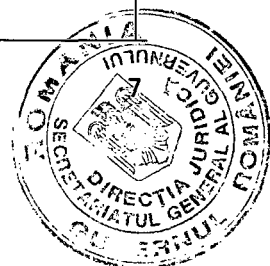
c) bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal						
-bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli						
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Implementarea măsurilor propuse se va asigura cu încadrare în prevederile bugetare anuale aprobate potrivit legii pentru Ministerul Finanțelor Publice și cu respectarea planificării bugetare pe termen mediu.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						



a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1.1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene pronunțată în cauza C-549/18, Comisia Europeană împotriva României
4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



<p>2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	
<p>4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5.Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul legislativ</p> <p>b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c)Consiliul Economic și Social</p> <p>d)Consiliul Concurenței</p> <p>e)Curtea de Conturi</p> <p>f) Departamentul pentru Relația cu Parlamentul</p> <p>g) Comisia de Dialog Social</p>	<p>a) Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1192/2020.</p> <p>b) Nu este cazul</p> <p>c) Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.11239/2020.</p> <p>d) Nu este cazul</p> <p>e)Nu este cazul</p> <p>f) Avizul Departamentului pentru Relația cu Parlamentul nr.323A/16.11.2020</p> <p>g) Proiectul de act normativ a fost dezbătut în Comisia de Dialog Social din data de 18.11.2020.</p>
<p>6.Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

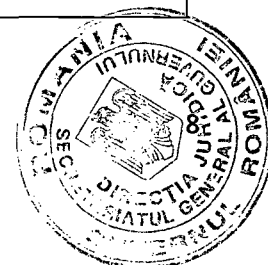


Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ și nota de fundamentare aferentă acestuia au fost postate pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice în data de 13.11.2020.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.4/2009 privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU



LUDOVIC ORBAN

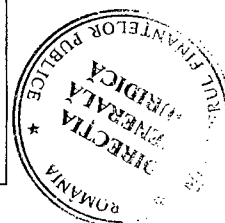



**TABEL COMPARATIV ACTE NORMATIVE ÎN VIGOARE CU PROPUNERILE DE
MODIFICARE ȘI COMPLETARE A OUG Nr.4/2009 PRIVIND REGLEMENTAREA
UNOR MĂSURI ÎN DOMENIUL BUGETAR**

Nr. crt.	Text în vigoare	Text propus spre modificare/completare	Observații
1.	<p>Art.12 (1) Cheltuielile privind despăgubirile, inclusiv cele provenite din aplicarea legislației privind creanțele fiscale administrate de Ministerul Finanțelor Publice și Agenția Națională de Administrare Fiscală, alte daune stabilite ca fiind datorate de Ministerul Finanțelor Publice și de Agenția Națională de Administrare Fiscală, în nume propriu sau în reprezentarea intereselor statului, pe baza hotărârilor executorii ale instanțelor judecătorești sau arbitrale, cheltuielile rezultate în urma soluționării de către Ministerul Finanțelor Publice, pe cale amiabilă, în condițiile Legii nr. 192/2006 privind medierea și organizarea profesiei de mediator, cu modificările și completările ulterioare, a diferendelor ivite în activitatea sa, precum și obligațiile bănești ale statului român, născute din aplicarea Convenției europene a drepturilor omului și constatate prin acorduri de soluționare amiabilă, prin decizii ale Comitetului Miniștrilor Consiliului Europei și hotărâri ale Curții</p>	<p>„(1) Cheltuielile privind despăgubirile, inclusiv cele provenite din aplicarea legislației privind creanțele fiscale administrate de Ministerul Finanțelor Publice și Agenția Națională de Administrare Fiscală, alte daune stabilite ca fiind datorate de Ministerul Finanțelor Publice și de Agenția Națională de Administrare Fiscală, în nume propriu sau în reprezentarea intereselor statului, pe baza hotărârilor executorii ale instanțelor judecătorești sau arbitrale, cheltuielile rezultate în urma soluționării de către Ministerul Finanțelor Publice, pe cale amiabilă, în condițiile Legii nr.192/2006 privind medierea și organizarea profesiei de mediator, cu modificările și completările ulterioare, a diferendelor ivite în activitatea sa, precum și obligațiile bănești ale</p>	<p>Se propune crearea cadrului legal de natură bugetară, prin care să se asigure cheltuielile decurgând din plata sancțiunilor pecuniare aplicate statului român prin deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene (Curtea) în cadrul</p>



<p>Europene a Drepturilor Omului, se acoperă de către Ministerul Finanțelor Publice, pe bază de documente legale, din sumele prevăzute cu această destinație în bugetul de stat.</p> <p>(2) Din sumele prevăzute în bugetul Ministerului Finanțelor Publice pentru despăgubiri civile, precum și pentru cheltuieli judiciare și extrajudiciare derivate din acțiuni în reprezentarea intereselor statului, potrivit dispozițiilor legale, se asigură și fondurile necesare pentru:</p> <p>a) aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 190/2000 privind regimul metalelor prețioase și pietrelor prețioase în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 261/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p>	<p>statului român născute din aplicarea Convenției europene a drepturilor omului și constatate prin acorduri de soluționare amiabilă, prin decizii ale Comitetului Miniștrilor Consiliului Europei și hotărâri ale Curții Europene a Drepturilor Omului, precum și sancțiunile pecuniare aplicate statului român de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene se acoperă de către Ministerul Finanțelor Publice, pe bază de documente legale, din sumele prevăzute cu această destinație în bugetul de stat.”.</p> <p style="text-align: center;">Nemodificat</p>	<p>acțiunilor de infringement, prin modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.4/2009 privind reglementarea unor măsuri în domeniul bugetar, aprobată cu modificări prin Legea nr.215/2009, cu modificările ulterioare, respectiv acoperirea acestor cheltuieli de către Ministerul Finanțelor Publice, din sumele prevăzute cu</p>
---	---	---



<p>b) suportarea despăgubirilor, a cheltuielilor judiciare și extrajudiciare derivate din acțiuni în care Guvernul României este parte;</p> <p>c) aplicarea prevederilor art. 14¹ alin. (4) din titlul VII al Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(3) Pe măsura necesităților de finanțare prevăzute la alin. (2) lit. b), se autorizează Ministerul Finanțelor Publice, la solicitarea Secretariatului General al Guvernului, să introducă modificările corespunzătoare în bugetul de stat și în bugetele celor 2 ordonatori principali de credite, în scopul asigurării creditelor bugetare în limita cărora vor fi efectuate plățile.</p>	<p>Nemodificat</p> <p>(3¹) „Prin documente legale în baza cărora Ministerul Finanțelor Publice acoperă sancțiunile pecuniare aplicate statului român prin hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene, în sensul alin.(1) al prezentului articol, se înțeleg deciziile acestei instanțe UE, transmise Ministerului Finanțelor Publice de către Ministerul Afacerilor Externe, în</p>	<p>această destinație în bugetul de stat. Plata sancțiunilor pecuniare aplicate statului român de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene se efectuează în baza hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene, transmise Ministerului Finanțelor Publice de către Ministerul Afacerilor Externe în forma comunicată de Curtea de</p>
---	--	--



	<p>(4) În vederea asigurării fondurilor prevăzute la alin. (2) lit. c), se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă modificările corespunzătoare în volumul și în structura veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat, precum și în volumul și în structura bugetului Ministerului Finanțelor Publice, în funcție de încasarea dividendelor aferente acțiunilor deținute de stat la Fondul "Proprietatea".</p>	<p>forma comunicată de Curtea de Justiție a Uniunii Europene.”.</p> <p style="text-align: center;">Nemodificat</p>	<p>Justiție a Uniunii Europene. a</p>
--	---	--	---------------------------------------



5